

Отчисление учащихся из общеобразовательного учреждения

Практика работы с общеобразовательными учреждениями позволяет сделать вывод, что во многих из них до сих пор происходит нарушение российского законодательства, связанного с отчислением учащихся.

Правовые основания отчисления обучающихся из школы

Обращаясь к вопросу отчисления учащегося из общеобразовательного учреждения, следует признать, что законодателем данный вопрос до сих пор не урегулирован, что порождает самые различные подходы к его решению.

Подпункт "г" п. 1 ст. 13 Закона РФ от 10.07.92 № 3266-1 "Об образовании" содержит требование, что в уставе образовательного учреждения должны в обязательном порядке указываться порядок и основания отчисления обучающихся, воспитанников. При этом ни данный закон, ни какие-либо иные нормативно-правовые акты в области образования не раскрывают самого понятия "отчисление", что, на наш взгляд, и является основной недоработкой законодателя в этом вопросе.

Понятие "отчисление"

Словарь русского языка СИ. Ожегова под отчислением понимает "то же, что и увольнение". В свою очередь, под увольнением понимается "отстранение от исполнения служебных обязанностей, снятие с работы". Следовательно, отчисление в качестве юридической нормы, применительно к Закону РФ "Об образовании", обладает следующими квалифицирующими признаками:

- во-первых, отчисление должно рассматриваться как действие;
- во-вторых, данное действие должно исходить от лица, уполномоченного на принятие решения об отчислении;
- в-третьих, отчисление предполагает полное оставление учащимся образовательного учреждения, после которого данный учащийся уже не вправе указывать на свою принадлежность к этому учреждению, что позволяет провести аналогию понятий "отчисление" и "исключение". Последнее упоминается в ст. 19 Закона РФ "Об образовании" и по сравнению с "отчислением" чуть более конкретизировано.

Нормативные документы, регламентирующие отчисление учащихся

Единственной нормой, предусматривающей обязательное отчисление учащегося, помимо Закона РФ "Об образовании", является на сегодняшний день п. 2.8.5 санитарно-эпидемиологических правил и нормативов "Санитарно-эпидемиологические требования к организации учебно-производственного процесса в образовательных учреждениях начального профессионального образования Сан-ПиН 2.4.3.1186-03", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 26.01.03.

Вышеназванный пункт предусматривает отчисление учащихся из образовательного учреждения начального профессионального образования при выявлении патологии, препятствующей продолжению освоения избранной специальности.

В остальном вопросы, связанные с отчислением обучающихся из образовательных учреждений, регулируются Законом РФ "Об образовании".

Принимая во внимание, что ранее нами уже установлена аналогия понятий "отчисление" и "исключение", что позволяет рассматривать их как слова-синонимы, обратимся к п. 7 ст. 19 указанного закона, который, в частности, предусматривает следующее:

"По решению органа управления образовательного учреждения за совершенные неоднократно грубые нарушения устава образовательного учреждения допускается исключение из данного образовательного учреждения обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет.

Исключение обучающегося из образовательного учреждения применяется, если меры воспитательного характера не дали результата и дальнейшее пребывание обучающегося в образовательном учреждении оказывает отрицательное влияние на других обучающихся, нарушает их права и права работников образовательного учреждения, а также нормальное функционирование образовательного учреждения".

Порядок отчисления учащихся из школы

Проанализируем положения указанной нормы:

1. Отчисление или исключение (далее - отчисление) должно производиться только по решению органа управления образовательного учреждения. В соответствии со ст. 35 Закона РФ "Об образовании" данный орган в обязательном порядке должен быть представлен директором школы, который, являясь высшим должностным лицом образовательного учреждения, наделен всеми необходимыми полномочиями. Помимо директора, к лицам, представляющим органы управления школы,

относятся так называемые органы самоуправления, которые могут создаваться в виде совета школы, педагогического совета, родительского комитета, попечительского совета и т. д. При этом в уставе и (или) локальных актах школы должны быть специально предусмотрены полномочия данных органов на принятие решения об отчислении учащихся.

2. Отчисление производится только за грубые нарушения устава школы. Действующее законодательство не содержит определение понятия "грубое нарушение устава", поэтому данный вопрос каждое общеобразовательное учреждение должно урегулировать самостоятельно. Устав школы должен содержать исчерпывающий перечень проступков, рассматриваемых в качестве грубых нарушений его положений. К таковым, в частности, можно отнести:

- непосещение в течение определенного времени занятий без уважительных причин (прогулы);
- оскорбление участников образовательного процесса и посетителей школы (указать, в каких формах);
- неправомерное поведение, приводящее к нарушению образовательного процесса (так называемый срыв уроков);
 - применение физического или психического насилия к участникам образовательного процесса;
 - употребление и распространение алкоголя, табачных изделий, наркотических и психотропных веществ.

Данный перечень не является исчерпывающим и может быть дополнен или пересмотрен конкретным общеобразовательным учреждением самостоятельно.

3. Для того чтобы отчислить учащихся, указанные в предыдущем пункте грубые нарушения устава школы обязательно должны быть совершены неоднократно. Категория неоднократности применительно к отношениям, связанным с отчислением учащегося из образовательного учреждения, законодательством также не определена.

По общему правилу любое действие (бездействие) признается совершенным неоднократно в случае совершения его более одного раза. Однако каждое образовательное учреждение вправе выработать собственные признаки неоднократности совершаемых правонарушений, а также порядок аннулирования (погашения) наложенных ранее взысканий за нарушение устава школы.

4. Даже при наличии объективных оснований, указанных выше, отчисление учащегося из школы допускается, т. е. данную меру необходимо рассматривать как право, а не обязанность общеобразовательного учреждения. Во всех случаях школа вправе применить иные меры наказания (и профилактики), не связанные с исключением учащегося.

5. Отчисленными могут быть только учащиеся, достигшие 15-летнего возраста. Данная норма является императивной и расширительному толкованию не подлежит. К ученику, которому не исполнилось 15 лет, школа может применять любые меры наказаний, кроме отчисления (исключения).

6. Отчисление применяется только в том случае, если меры воспитательного характера не дали результата. Следовательно, при принятии решения об отчислении руководящий орган школы обязан принимать во внимание не только все совершенные учащимся грубые нарушения устава и вынесенные по ним наказания, но и представленные администрацией школы доказательства проводимой с данным учащимся воспитательной работы и ее негативных результатов.

7. Отчисление применяется только тогда, когда дальнейшее пребывание обучающегося в школе оказывает отрицательное влияние на других обучающихся, нарушает их права и права работников школы, а также нормальное функционирование школы.

В том случае, если ученик неоднократно и грубо нарушил устав школы, но дальнейшее его поведение не подпадает под указанные выше основания (т. е. ученик осознал свою вину, раскаялся, и у администрации школы нет объективных причин рассматривать его в качестве потенциального нарушителя в будущем), отчисление недопустимо.

Кроме того, в соответствии с вышеуказанным подп. "г" п. 1 ст. 13 Закона РФ "Об образовании" устав школы должен детально регламентировать порядок отчисления учащихся.

Без соблюдения всех перечисленных выше требований отчисление ученика из общеобразовательного учреждения должно быть признано неправомерным. При этом виновные должностные лица могут понести предусмотренную законом ответственность.

Основные вопросы, связанные с темой отчисления

В связи с отчислением обучающихся из школы возникает много вопросов, как у родителей, так и у педагогов. Ответим на самые распространенные.

Можно ли отчислить учащегося из школы за неуспеваемость?

Отчислить ребенка из школы по причине неуспеваемости можно в двух случаях.

1. Когда учащемуся, не освоившему по причине неуспеваемости (регулярные оставления на второй год и т. д.)

программу основного общего образования (9 кл.) исполняется 18 лет, поскольку, согласно части 5 ст. 19 Закона РФ "Об образовании", предельный возраст обучающихся для получения основного общего образования в общеобразовательном учреждении по очной форме обучения - 18 лет.

2. Когда ученик 10-11-го класса систематически не успевает по предметам. Критерии такой неуспеваемости должны быть определены в уставе. В уставе также должны быть предусмотрены меры ответственности (помимо отчисления) за подобное отношение к учебе.

Возможно ли отчисление ученика за драки с одноклассниками, если при этом у администрации школы нет претензий к его успеваемости?

Во-первых, в соответствии с п. 7 ст. 19 Закона РФ "Об образовании" отчислить (исключить) из школы можно только ученика, достигшего возраста 15 лет.

Во-вторых, отчисление (исключение) за драки возможно только тогда, когда данные действия квалифицируются как грубые нарушения устава. Отнесение нарушений к категории грубых производится на основании устава школы или принятого в соответствии с ним локального акта, являющегося его неотъемлемой частью.

В-третьих, для того, чтобы отчислить учащегося, данные нарушения (драки) должны быть неоднократными. Категория неоднократности также определяется уставом школы. По общему правилу, для отнесения нарушения к неоднократному оно должно быть совершено более одного раза. Причем каждый раз данное нарушение должно быть грубым.

В-четвертых, исключение применяется только в том случае, если меры воспитательного характера не дали результата и дальнейшее пребывание обучающегося в школе оказывает отрицательное влияние на других обучающихся, нарушает их права и права работников школы, а также нормальное функционирование школы.

В-пятых, если на момент принятия решения об отчислении (исключении) учащийся не успел закончить 9 классов, такое решение принимается только с учетом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Если не будет соблюдено хотя бы одно из указанных выше требований, исключение (отчисление) учащегося из школы недопустимо.

Каков порядок отчисления из школы детей-сирот и детей, чьи родители лишены родительских прав?

В соответствии с п. 7 ст. 19 Закона РФ "Об образовании" решение об исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства. То же самое относится и к детям, чьи родители лишены родительских прав.

В остальном при отчислении (исключении) данной категории детей соблюдается общий порядок, установленный законом и уставом школы.

Существуют ли особенности отчисления из школы детей, чьи родители являются гражданами другой страны или лицами без гражданства?

Российское законодательство определяет единый подход к обеспечению прав граждан на получение общего образования. Поэтому каких-либо особенностей отчисления (исключения) из школы для указанных категорий детей не предусмотрено.

Как можно отчислить из школы "трудного" подростка?

В данном случае возможны два варианта:

1. Принудительный.

В случае постоянных нарушений "трудным" подростком устава школы (напомним, что данные нарушения должны быть неоднократными и грубыми) допускается отчисление (исключение) данного подростка из школы в порядке, предусмотренном Законом РФ "Об образовании" (ст. 19) и уставом школы (см. ответ на вопрос 2).

При этом школа незамедлительно обязана проинформировать об исключении подростка его родителей (законных представителей) и орган местного самоуправления.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с органом местного самоуправления и родителями (законными представителями) "трудного" подростка, исключенного из школы, в месячный срок принимает меры, обеспечивающие трудоустройство этого подростка и (или) продолжение его обучения в другом образовательном учреждении.

2. Добровольный.

В этом случае по согласию родителей (законных представителей), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и местного органа управления образованием "трудный" подросток, достигший возраста 15 лет, может оставить школу до получения основного общего образования, т. е. до окончания 9 классов.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с родителями (законными представителями) подростка, оставившего школу до получения основного общего образования, и органом местного самоуправления в месячный срок принимает меры, обеспечивающие трудоустройство этого подростка и (или) продолжение освоения им образовательной программы основного общего образования по иной форме обучения.

Каков порядок отчисления учащихся вечерней формы обучения?

В соответствии с п. 37 Типового положения о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении, за совершение противоправных действий, грубые и неоднократные нарушения устава вечерней школы по решению органа управления этой школы допускается исключение обучающихся, достигших 14 лет, в порядке, установленном Законом РФ "Об образовании".

Однако положения указанного пункта не приведены в соответствие с Законом РФ "Об образовании" (в ред. Федерального закона от 16.03.06 № 42-ФЗ), поэтому должны применяться в части, не противоречащей ст. 19 данного закона (в указанной редакции).

Следовательно, отчисление (исключение) учащихся вечерней формы обучения должно производиться на общих основаниях.

Что такое "скрытое" отчисление ученика из школы и насколько оно правомерно?

"Скрытым" называют отчисление, которое, с точки зрения закона, не имеет под собой никаких правовых оснований и при должном исполнении родителями (законными представителями) ребенка, а также школой своих обязанностей является недопустимым.

Наиболее распространенной формой "скрытого" отчисления являются случаи, когда родителей (законных представителей) ученика приглашают к директору (завучу) школы и под предлогом плохой успеваемости или ненадлежащего поведения ребенка предлагают перевести его в другую школу либо вообще поменять форму обучения (например, перевестись в вечернюю школу, ПУ и т. д.), а родители (законные представители) соглашаются.

Еще одним примером "скрытого" отчисления являются ситуации, когда сами родители по наущению администрации школы обращаются в органы управления образованием с просьбой разрешить перевод их ребенка из обычной школы в вечернюю или решить вопрос о дальнейшем трудоустройстве данного ребенка. "Скрытность" в данном случае выражается не в том, что процесс отчисления завуалирован под конкретные претензии к ученику, а в том, что ни администрация школы, ни родители ребенка не применяют к нему никаких воспитательных мер с целью стимулирования его успеваемости. Таким образом, зачастую происходит отчисление тех детей, о которых принято говорить "запущенные".

Несмотря на разнообразие форм и, самое главное, мотивов "скрытого" отчисления, ни одна из этих форм не является законной и может повлечь за собой дисциплинарную, административную и даже уголовную ответственность для руководства школы и родителей (законных представителей) ученика.

Является ли перевод учащегося из обычной школы в вечернюю отчислением?

В соответствии с п. 19 ст. 50 Закона РФ "Об образовании" обучающиеся, воспитанники имеют право на перевод в другое образовательное учреждение, реализующее образовательную программу соответствующего уровня, при согласии этого образовательного учреждения и успешном прохождении ими аттестации.

Поэтому, если вечерняя школа реализует такую же общеобразовательную программу, как и обычная школа, которую посещает ребенок, перевод производится в общем порядке, т. е. родителями подается заявление на имя директора вечерней школы о зачислении и при наличии положительного ответа ученик отчисляется из посещаемой им школы и принимается в вечернюю.

Туда же направляется и его личное дело.

Если же речь все же идет о фактах принудительного отчисления (перевода) из обычной школы в вечернюю, то такое отчисление недопустимо.

Только когда после законного и обоснованного исключения подростка из школы комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с органом местного самоуправления и родителями (законными представителями) подростка в целях принятия мер, обеспечивающих продолжение его обучения в другом образовательном учреждении, предлагает поступление в вечернюю школу, ситуация может считаться правомерной.

А отчисление (исключение) под предлогом перехода в вечернюю школу необходимо квалифицировать как "скрытое" отчисление, которое, как уже говорилось выше, не является законным и влечет за собой ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Возможно ли отчисление ребенка из школы за прогулы?

Возможно только в следующих случаях:

1. Если прогулы, согласно уставу школы, являются грубыми нарушениями данного устава и совершены неоднократно, без уважительных причин. При этом меры воспитательного характера не дали результата и дальнейшее пребывание обучающегося (достигшего 15-летнего возраста) в школе оказывает отрицательное влияние на других обучающихся,

- нарушает их права и права работников школы, а также нормальное функционирование школы.
2. Если в связи с прогулами ученик, достигший 15-летнего возраста, не успевает по двум и более предметам. При этом после отчисления ученик должен продолжать учебу в форме семейного образования.
 3. Если в связи с прогулами ученик, достигший 18-летнего возраста, не закончил основную школу по очной форме обучения (оставлен на повторное обучение и т. д.).
 4. В соответствии с п. 5 ст. 19 Закона РФ "Об образовании" предельный возраст обучающихся для получения основного общего образования в общеобразовательном учреждении по очной форме обучения - 18 лет.

В каких случаях производится отчисление из школы ребенка в связи с заболеванием?

Отчисление по состоянию здоровья производится только тогда, когда согласно заключению психолого-медико-педагогической комиссии, ребенок по причине заболевания (умственная отсталость, существенные физиологические недостатки и отклонения в развитии и т. д.) не может осваивать программу общего образования, реализуемую школой. В случае если ребенок способен обучаться по указанной программе, но в силу заболевания не имеет физической возможности посещать занятия, школа обеспечивает ему обучение на дому (индивидуальное обучение).

При этом родители (законные представители) на основании ст. 10 Закона РФ "Об образовании" вправе выбрать для ребенка иную форму обучения, не связанную с посещением школы (самообразование, семейное образование, экстернат).

Можно ли назвать отчислением переход учащегося на домашнее обучение?

Закон РФ "Об образовании" не содержит понятия "домашнее обучение". Речь, по-видимому, идет о семейном образовании.

В соответствии с приказом Министерства образования РФ от 27.06.94 № 225 "Об утверждении примерных положений о получении общего образования в форме экстерната и получении образования в семье" при переводе ребенка на семейное образование отчисление его из образовательного учреждения не производится.

При этом получение образования обеспечивается родителями (законными представителями) ребенка, а на школу возлагаются обязанности ведения личного дела данного ученика, предоставления ему бесплатных учебников и литературы, а также проведения промежуточной и итоговой аттестации. Кроме того, школа обязана обеспечить такого ребенка услугами отдельных педагогических работников по выбору родителей (законных представителей) на основании договора.

Таким образом, любой ребенок, переведенный на семейное (домашнее) образование, все равно остается учеником той школы, в которой он ранее обучался.

Допускается ли отчисление детей из школы в связи с тяжелым материальным положением родителей?

Отчисление детей в связи с тяжелым материальным положением родителей допускается только в тех образовательных учреждениях, которые в соответствии с уставом занимаются оказанием платных образовательных услуг в качестве основного вида деятельности. Как правило, это так называемые альтернативные школы, т. е. существующие помимо обычных общеобразовательных, которые создаются в целях осуществления предпринимательской деятельности в области образования.

Отчисление детей из общеобразовательных школ, созданных в целях реализации общеобразовательных программ (не связанных с предпринимательской деятельностью и получением дохода) и финансируемых учредителем, по причине тяжелого материального положения родителей не допускается и должно рассматриваться как нарушение конституционных прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования.

Вправе ли администрация школы отчислить учащегося 11-го класса по причине непосещения им уроков по субботам, если в эти дни данный ученик посещает подготовительные курсы института, о чем он своевременно представил справку установленной формы?

Соблюдение режима занятий и регулярное их посещение наряду с соблюдением устава школы - обязанность ученика, непосредственно связанная с получением им общего образования и дальнейшим прохождением итоговой аттестации. Данная обязанность, скорее всего, прописана в уставе школы, обратитесь на это внимание. В таком случае регулярное непосещение занятий, являющееся нарушением режима, может быть квалифицировано как грубое нарушение устава при условии соблюдения вышеназванных требований.

Поэтому для решения данной проблемы необходимо соглашение с администрацией школы об установлении ребенку индивидуального режима обучения. Без данного соглашения он может быть не аттестован за четверть и за год, что не позволит ему быть допущенным к итоговой аттестации.

Нормативные документы

Закон РФ от 10.07.92 № 3266-1 "Об образовании".

Санитарно-эпидемиологические требования к организации учебно-производственного процесса в образовательных учреждениях начального профессионального образования СанПиН 2.4.3.1186-03, утв. Главным государственным санитарным

врачом РФ 26.01.03 (с изм. и доп.).

Сайт создан по технологии [«Конструктор сайтов e-Publish»](#)